

ספטמבר 2012

ללקוחותינו הנכבדים שלום רב,

הנדון: החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה - עדכונים

1. ביום **19 ביוני 2012** נכנס לתוקפו החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011 (להלן: "**החוק**"). הוראות החוק פורטו בחוזרי לקוחות שפורסמו על ידינו בחודש ינואר 2012 וכן בחודש יוני 2012, הזמינים לעיונכם באתר האינטרנט של משרדנו. להלן יפורטו שני עדכונים ביחס ליישומו של החוק.

טיוטת תקנות המפרטת את רכיבי השכר ואת ערך שעת העבודה של עובדי הקבלן

2. כפי שפירטנו בחוזרים האמורים, אחד החידושים העיקריים שנקבעו בחוק הינו הטלת אחריות ישירה על מזמיני שירות מקבלנים, לקיום החובות המעוגנות בדיני העבודה כלפי עובדי הקבלן המוצבים אצלם, וזאת (כיום) בתחומים של: **שמירה ואבטחה, הסעדה (המיועדת לעובדי מזמין השירות) וניקיון**. האמור להלן מתייחס להעסקת עובדי קבלן בשלושת התחומים האמורים בלבד.

3. כחלק ממכלול האמצעים שנקבעו בחוק לשם הבטחת קיום חובותיו של הקבלן כלפי עובדיו, דורש החוק כי כל הסכם שירותים שיחתם בין מזמין שירות לקבלן יכול שורה של הוראות, ובכללן הוראות הכוללות את פירוט **רכיבי השכר** שישלם הקבלן לעובדיו וכן את **עלות השכר המינימלית** לשעת עבודה של עובדי הקבלן.

4. החוק מקנה סמכות לשר התמ"ת לקבוע בתקנות את **רכיבי השכר** שיש לשלם לעובדי הקבלן וכן את "**ערך שעת העבודה**" של עובדי הקבלן לסוגי השירותים השונים ובהתאם לנתונים משתנים (לרבות ותק). ערך שעת העבודה **ישקף את עלות השכר המינימלית של עובדי הקבלן המתחייבת מכוח החוק וצווי ההרחבה**, כפי שתעדכן מעת לעת.

5. על פי החוק עלות השכר המינימלית לעובדי הקבלן (אשר תצוין בהסכם השירותים) לא תפחת מ"ערך שעת עבודה" כפי שייקבע על ידי שר התמ"ת.

6. בחודש יולי 2012 פורסמה טיוטת התקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה וערך שעת עבודה לעובד קבלן), התשע"ב-2012 (להלן: **טיוטת התקנות**).¹

7. בטיטת התקנות מפורטת רשימה של **רכיבי השכר** המרכיבים את ערך שעת העבודה של עובדי הקבלן בכל אחד משלושת התחומים האמורים.

נחום פינברג *
ארגה שר
קרן שליט
עמי שחר
סמדר קפלן
אפרת בירן
אורלי אבירם
יעקב מלישקביץ
ירון קרמר
מיכל פינברג-דורון **
אלון נוי
נעמה שבתאי בכר
אורית כוזם
אסף ארזי
דוד משה
ענבל אלטמן
גליה קלינמן
אוהד גלעדי
רוני איטה-גנט
נטלי קמחי
גלי שטיינברג
מאיה גבעון
עדי תורג'מן
ליאת כהן
אילה פלזנטל דברת
רוני יואלי פולק
חן גבאי
נעה מינדלין
טובה שרון
ג'ניה ווילינסקי
רועי הראל
אסף בקר

* נוסרין

** חברה גם בלשכת עורכי הדין של ניו-יורק

8. כמו כן, צוין בטיוטת התקנות ערך שעת עבודה (מינימלי) לעובדי קבלן בכל אחד משלושת התחומים הנ"ל, כדלקמן:

* שמירה ואבטחה - 31.69 ש"ח.²

* ניקיון - 30.97 ש"ח.

* הסעדה - 30.08 ש"ח.

9. חשוב להדגיש כי המדובר בטיוטה בלבד, וכי רשימת רכיבי השכר המרכיבים את "ערך שעת עבודה" וכן הסכומים הנקובים כ"ערך שעת עבודה" בטיוטת התקנות עדיין נבחנים בימים אלה על ידי משרד התמ"ת. עם זאת, ניתן בשלב זה (וכל עוד לא הותקנו התקנות בנוסחן הסופי) להיעזר בטיוטת התקנות כאומדנה לעלות השכר המינימלית לעובדי קבלן (לא כולל עלויות נוספות ורווח של הקבלן).

התקנות בדבר הפחתת העיצומים הכספיים

10. חידוש נוסף שנקבע בחוק הינו קביעת מנגנון של הטלת עיצומים כספיים בגין הפרת דיני עבודה. החוק קובע כי ניתן להטיל עיצומים כספיים, בשיעורים המפורטים בו, על המעביד הישיר, על מנהל התאגיד (של המעביד הישיר) ועל מזמין השירותים (זאת מעבר לקנסות שנקבעו בחוק).

11. החוק קובע כי שר התמ"ת רשאי לקבוע בתקנות מקרים, נסיבות ושיקולים שעל בסיסם ניתן יהיה להפחית את סכומי העיצום הכספי הקבועים בחוק בשיעורים שיקבע³.

12. מכוח סמכותו זו התקין שר התמ"ת את התקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (הפחתה של סכום העיצום הכספי), התשע"ב-2012 (להלן: התקנות), אשר פורסמו בחודש אוגוסט 2012.

13. התקנות קובעות רשימה סגורה של נסיבות אשר בהתקיימן רשאי "הממונה" (מפקח עבודה בכיר במשרד התמ"ת) להפחית את העיצומים הכספיים שיושטו על המעביד הישיר או על מנהל בתאגיד (שעה שמדובר במעביד הישיר) או על מזמין שירותים, בשיעורים שונים (הנעים בין 20% ל-50%).

14. לנוחותכם, אנו מצרפים את התקנות לחוזר זה.

דברינו לעיל הינם לידיעה כללית בלבד, ואין הם תחליף לייעוץ משפטי קונקרטי.

בברכת שנה טובה,

ס. קפלן
סמדר קפלן, עו"ד

נ. פינברג ושות', עורכי-דין ונוטריון

² כמו כן, נקבע בטיוטת התקנות ערך שעת עבודה בענף השמירה לעובד שהסכים כי ישולם לו גמול שעות נוספות גלובליות, בהתאם להסדר הקבוע בסעיף 10.2 לצו ההרחבה בענף השמירה. נקבע בטיוטת התקנות כי ערך רכיב שכר שעותי הכולל גמול שעות נוספות לעובד כאמור, יעמוד על סך של 34.31 ש"ח.

³ סמכות זו של השר כפופה להסכמת שר המשפטים, בהתייעצות עם הארגונים הקבועים החוק ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת.

תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (הפחתה של סכום העיצום הכספי), תשע"ב-2012*

בתוקף סמכותי לפי סעיף 8(ב) לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011 (להלן – החוק), בהסכמת שר המשפטים, בהתייעצות עם הארגונים ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. (א) הממונה רשאי להפחית למעביד את סכום העיצום הכספי, בשיעורים שלהלן, אם התקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:

(1) המעביד לא הפר כל הוראה מהוראות התוספת השנייה לחוק בחמש השנים שקדמו להפרה – 40%; לא הפר את אותה הוראה בחמש השנים שקדמו להפרה – 25%;

(2) המעביד, עוד בטרם פנה אליו מפקח העבודה באותו עניין, הפסיק את ההפרה – 40%;

(3) המעביד נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק שנגרם בשלה, להנחת דעת הממונה והיועץ המשפטי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה – 20%;

(4) המעביד הסתמך על בדיקות תקופתיות, כמשמעותן לפי סעיף 45 לחוק, שנערכו בידי בודק שכר מוסמך, שלפיהן קוימה בידי החובה שהופרה – 30%;

(5) המעביד הוא יחיד המעסיק פחות מ-10 עובדים, והממונה שוכנע, באישור היועץ המשפטי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, כי ההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות חריגות שלו המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי, או שהתקיימו בו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המעביד – 25%.

(ב) התקיימו לגבי מעביד כמה נסיבות כאמור בתקנת משנה (א), רשאי הממונה להפחית למעביד את סכום העיצום הכספי בשיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר, ובלבד ששיעור ההפחתה המצטבר לא יעלה על 50% מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה.

(ג) לא יפחית הממונה את סכום העיצום הכספי לפי תקנת משנה (א), אלא אם כן המצאי המעביד אישור של בודק שכר מוסמך ולפיו הפסיק את ההפרה שבשלה מול העיצום הכספי ותיקן אותה, ככל שהיא ניתנת לתיקון.

2. הממונה רשאי להפחית למזמין שירות את סכום העיצום הכספי בשיעור של 50%, אם מצא כי מזמין השירות הסתמך על בדיקות תקופתיות, כמשמעותן לפי סעיף 45 לחוק, שנערכו בידי בודק שכר מוסמך, שלפיהן קוימה בידי המעביד החובה שהופרה.

3. (א) הממונה רשאי להפחית למנהל הכללי של תאגיד את סכום העיצום הכספי, בשיעורים שלהלן, אם התקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:

(1) הממונה שוכנע, באישור היועץ המשפטי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, כי ההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות חריגות שלו המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי, או שהתקיימו בו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות עמו את הדין – 25%;

(2) הממונה שוכנע שהמנהל הכללי נקט אמצעים להפסקת ביצוע ההפרה על ידי התאגיד או למניעת הישנותה – 20%.

(ב) התקיימו לגבי מנהל כללי של תאגיד שתי הנסיבות כאמור בתקנת משנה (א), רשאי הממונה להפחית למנהל הכללי של התאגיד את סכום העיצום הכספי בשיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר.

שלום שמחון
שר התעשייה המסחר והתעסוקה

ח' באלול התשע"ב (26 באוגוסט 2012)

* פורסמו ק"ת תשע"ב מס' 7161 מיום 30.8.2012 עמ' 1669.